INSPEÇÃO ACREDITADA DE PROJETOS DE ENGENHARIA, OBRAS DE INFRAESTRUTURA

PORTARIA INMETRO 367/2017

ABRAC

ASSOCIAÇÃO BRASILEIRA DE AVALIAÇÃO DA CONFORMIDADE

Local:

ENOAC XI Encontro de Organismos de Avaliação da Conformidade

DIA MUNDIAL DA ACREDITAÇÃO 2019

INMETRO - FIRJAN

RJ, 23/07/2019

Revisão 01

JEFFERSON CARVALHO
Vice-presidente de relações institucionais

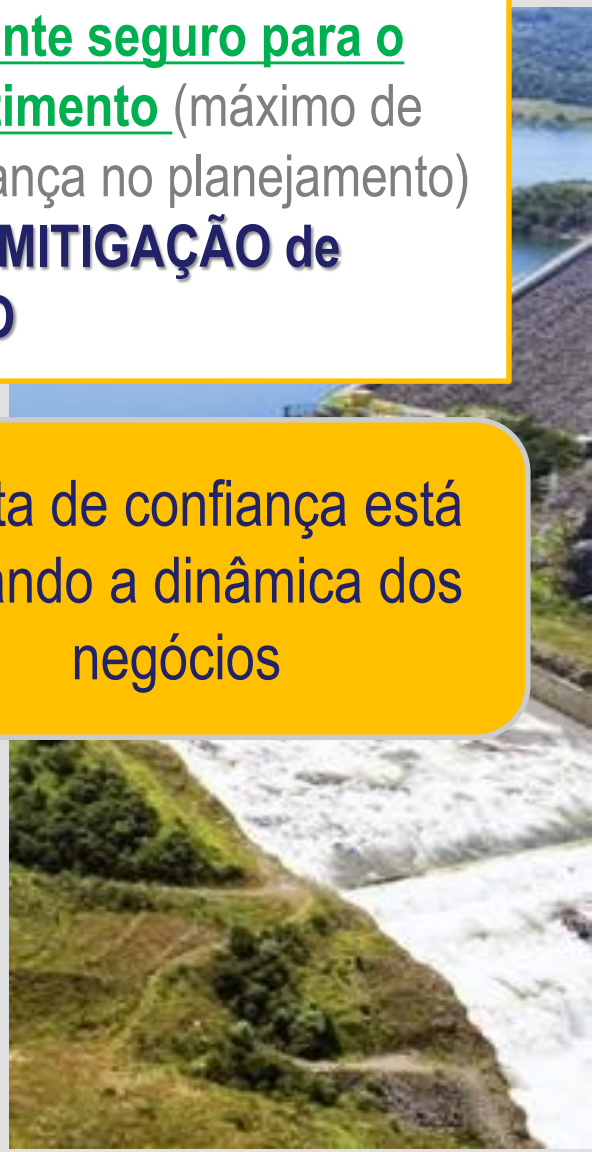
CONTEXTUALIZAÇÃO

É necessário assegurar um **ambiente seguro para o investimento** (máximo de segurança no planejamento)
Foco: **MITIGAÇÃO de RISCO**

Saber que um empreendimento está correto ao final é importante!

A falta de confiança está afetando a dinâmica dos negócios

Mas traz mais insegurança que segurança.



ABRAC

Compromisso com a CREDIBILIDADE

A ABRAC Associação Brasileira de Avaliação da Conformidade é uma organização:

- Fundada com o objetivo de atuar ativamente em defesa dos interesses dos **Organismos de Certificação de Produtos, Sistemas e Pessoas, Organismos de Inspeção e Laboratórios de ensaio e calibração do Brasil** de forma imparcial e independente
- Sem fins lucrativos
- Estreito **diálogo com o INMETRO**

ABRAC

DO CAPEX AO OPEX

Trata-se de caminho natural: Importante se pensar em assegurar o desenpenho de uma operação durante toda sua vida útil

Assegurar desempenho da IMPLANTAÇÃO

CAPEX

Inspeção de **Projeto** de Engenharia

Inspeção de **Obra** de Infraestrutura

OPEX

Produtos
Sistemas de gestão
Pessoal
Operação
Requisitos contratuais
Segurança
Operação
Manutenção
Iinvestigação acidentes

Assegurar desempenho da OPERAÇÃO

Projeto deve considerar requisitos de desempenho de OPEX

ABRAC

INSPEÇÃO DE PROJETOS E DE OBRAS

Tipos de Inspeção acreditada INMETRO

- de **projetos** de engenharia;
- de **execução de obras**;

INSPEÇÃO DE PROJETOS INCLUI:

- Especificações Técnicas / Normas
- Requisitos contratuais
- Meio Ambiente
- Segurança
- Requisitos Legais
- Quantitativo
- **Custo Obra**
- **Cronograma**
- Avaliação **% Confiança** (detalhamento)

Em qualqeur tipo:

- Obra pública
- Concessão
- PPPs etc

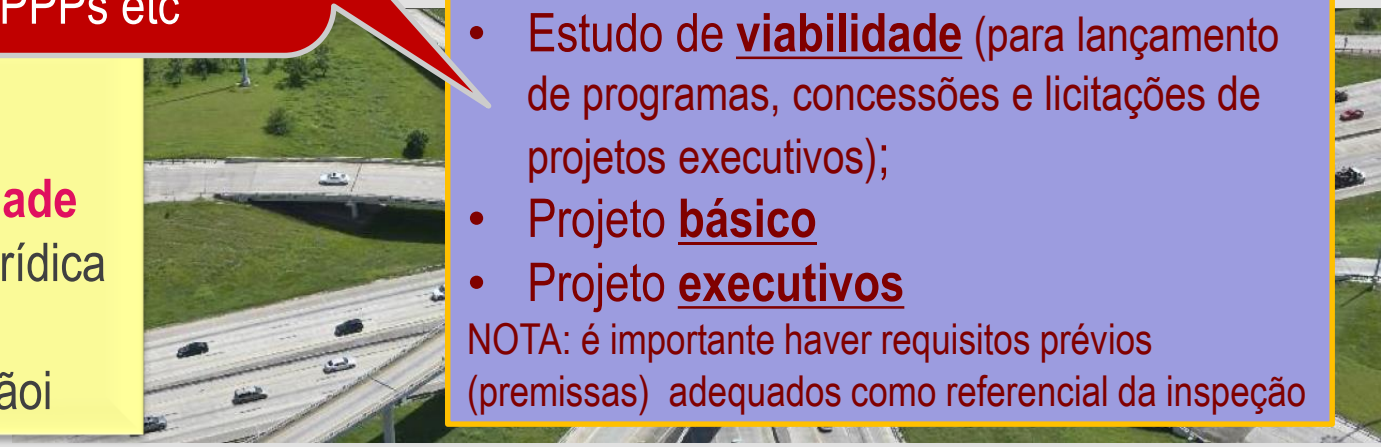
A inspeção de projetos pode ocorrer em qualquer fase:

- Estudo de **viabilidade** (para lançamento de programas, concessões e licitações de projetos executivos);
- Projeto **básico**
- Projeto **executivos**

NOTA: é importante haver requisitos prévios (premissas) adequados como referencial da inspeção

OBJETIVOS:

Mitigar riscos;
Aumentar a **previsibilidade**
Reduzir **insegurança** jurídica
Conformidade técnica
Confiança da acreditaçãoi



ABRAC

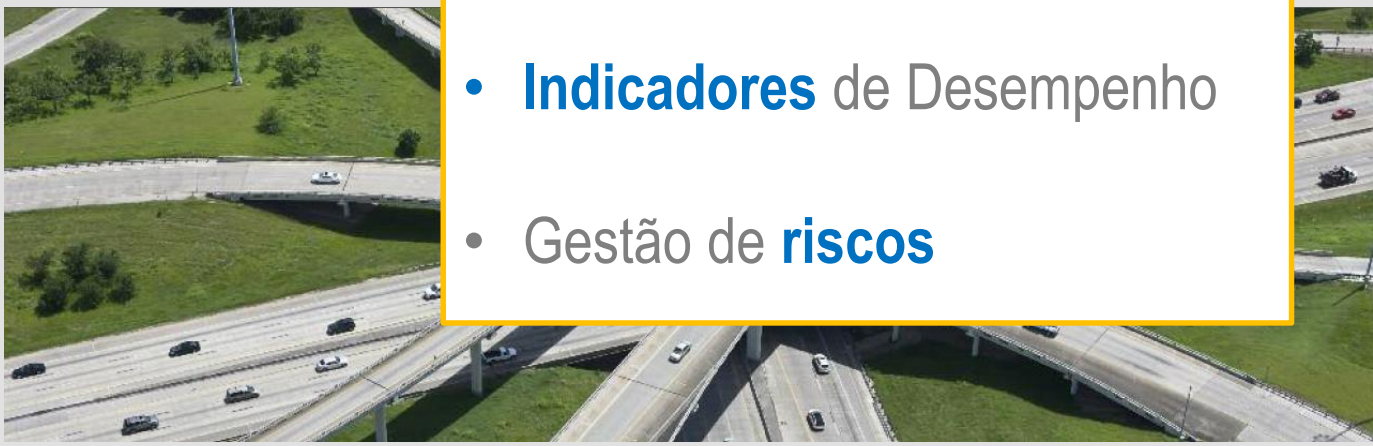
INSPEÇÃO DE DESEMPENHO DE OPERAÇÃO

Tipos de Inspeção em desenvolvimento (acreditada INMETRO):

- de **desempenho** de operação (Concessões, PPPs);

INSPEÇÃO DESEMPENHO INCLUI:

- **Obrigações** contratuais
- **Indicadores** de Desempenho
- Gestão de **riscos**



ABRAC

ACREDITAÇÃO - DEFINIÇÃO

O que distingue uma empresa independente (exemplo: fiscalizadora, gerenciadora) de um Organismo de Avaliação da Conformidade (OAC)?

ACREDITAÇÃO

A acreditação representa o **reconhecimento formal da competência técnica** das organizações que realizam avaliação da conformidade, é uma maneira **segura** de identificar aqueles que oferecem a máxima **confiança** em seus serviços e agrega valor:

Fonte: http://www.**inmetro**.gov.br/credenciamento/vantagens.asp

CAPÍTULO TÉCNICO

- Currículo
- Procedimentos
- Estrutura
- SGQ

CAPÍTULO COMPLIANCE

- Independência
- Imparcialidade
- Objetividade
- Conflito Interesse

ANALISE INMETRO

Análise documental (procedimentos)

Avaliação no Escritório do OAC

Auditoria Testemunha (em campo)

ABRAC

ACREDITAÇÃO - MODELAGEM

Demanda de **CONFIANÇA** (Exemplo: PROJETO) — Poder público

Acordo de Cooperação Técnica — Poder público e Inmetro

Regulamento de Avaliação da Conformidade **REGRAS TÉCNICAS** — Poder público

Regulamento de **ACREDITAÇÃO** — Inmetro

Acreditação de Organismos **LISTA PÚBLICA** — Inmetro

Processo aberto a qualquer empresa (sem reserva de mercado) (**LEGITIMIDADE**)

Demanda avaliação acreditada (**POLÍTICA PÚBLICA**) (**REGULAÇÃO INTERNA**) — Poder público

O uso do mecanismo é aprofundado conforme o grau de confiança gerado

A inspeção acreditada não substitui qualquer prerrogativa do Estado (Fiscalização e Aprovação)

O OAC é um instrumento do Estado

ABRAC

ACREDITAÇÃO - MODELAGEM

Demanda de **CONFIANÇA** (Exemplo: PROJETO) — Poder público

Acreditação de Organismos **LISTA PÚBLICA** — Inmetro

Acordo de Cooperação Técnica — Poder público e Inmetro

Demanda avaliação acreditada (**POLÍTICA PÚBLICA**) (**REGULAÇÃO INTERNA**) — Poder público

Regulamento de Avaliação da Conformidade **REGRAS TÉCNICAS** — Poder público

Contratação pelo Poder público (**Licitação**)

Contratação pelo Empreendedor (**Cláusula Edital**)

Regulamento de **ACREDITAÇÃO** — Inmetro

A ACREDITAÇÃO assegura a independência não importa quem contrate o OAC

Maior distância entre público e privado

Maior transparência e menor risco ao agente público

ABRAC

ESTRUTURA PROCESSO (EX: PROJETO)

- **Inspeção de 100% dos aspectos críticos** de engenharia (incluindo recálculo e remodelamento em software se necessário)
- Demais informações avaliadas em **base amostral estatísticamente reconhecida** (ex: ISO 2859)

As tratativas técnicas (exemplo: correções) são registras em sistema

Toda **Não conformidade deve ser corrigida**, caso contrário o certificado de conformidade não é emitido

Projeto
WBS 1

Organismo Inpeção:

Inspeção de cada documento e desenho de cada disciplina

- RVE 1 Estrutura
- RVE 1 Arquitetura
- RVE 1 ....

Revisão dos documentos pela Projetista

- RVE 2 Estrutura
- RVE 2 Arquitetura
- RVE 2 ....

Relatório final e certificado

Plano de Inspeção

SEM IMPACTO NO CRONOGRAMA

INSPEÇÃO PROJETOS E OBRAS – CUSTO ESTIMADO

Valor do Empreendimento em R$	Valor Inspeção Inmetro (% do Valor do Empreendimento)			
	Anteprojeto	Basico	Executivo	Obra
De R$ 500.000,00 a R$ 999,999,99	0,65%	1,50%	1,50%	5% a 0,5% *Variável em função da Complexidade ** Inversamente proporcional ao valor do empreendimento.
De R$ 1.000.000,00 a R$ 49.999.999,99	0,40%	0,90%	0,90%	
De R$ 50.000.000,00 a R$ 499.999.999,99	0,30%	0,65%	0,65%	
De R$ 500.000.000,00 acima	0,25%	0,55%	0,55%	

Notas:
a) As estimativas acima consideram orçamento inspecionado e certificado.
b) Não estão computados valores referentes a deslocamento, alimentação e outros do gênero referentes às inspeções.

Nota: Para a modelagem dos custos de tarifa, recomendável **solicitar pré-propostas para os Organismos de Inspeção** (em fase final de acreditação) – lista em **http://www.inmetro.gov.br/organismos/index.asp**

NOTA:

Não trata-se de tabela de mercado padronizada, sendo que cada OI avalia os valores aplicáveis. Os valores devem considerar aspectos como: tipologia do empreendimento, compexidades de engenharia, complexidades regulatórias, riscos envolvidos e outros

REFLEXÃO SOBRE INTERAÇÃO COM OUTROS ATORES DE CONTROLE

Não se trata de um novo controle adicional

Organismo de Inspeção ACREDITADO

É um **NOVO PARADIGMA** de CONFIANÇA

Fiscalizadora

Verificador independente

Gerenciadora

Que a critério do demandante, financiador, segurador, **pode ser complementado por <u>mecanismos tradicionais</u>**, para mitigar outros riscos associados ou abranger outros escopos

DESAFIO

A chave para o sucesso do programa é seu USO, estimulando os demais atores a também utilizar

Aplicação de regulações nacionais, setoriais ou em cada órgão para sistematizar sua aplicação

SINALIZAÇÕES DE USO DA INSPEÇÃO ACREDITADA

- **Secretaria de Assuntos Estratégicos da Presidência**: Relatório de Conjuntura No. 05 "Desafios ao aumento do investimento privado em infraestrutura no Brasil";

- **CNI - Confederação Nacional da Indústria**: "Propostas da Indústria Para as Eleições 2018" da , a "Proposta 02: Segurança Jurídica e Governança na Infraestrutura

- **SPPI** - "Instrução Orientativa No. 01/2017" **recomenda a inspeção acreditada** / orientações sobre a inspeção acreditada (link: https://www.ppi.gov.br/perguntas-e-respostas-certificacao-acreditada);

- **Comitê Gestor do PAC** emitiu a Resolução No. 04/2018 que recomenda tal rotina no Anexo - Artigo 8o - parágrafo 2o.

- **CGU** , **ABDIB e SPPI (Presidência)** sediam seminários sobre a inspeção acreditada;

ABRAC

Inspeção Acreditada – Primeiro Case Brasil

- **Inicio Inspeção** - Out/2018
- **Contratante** - BH Airport
- **Objeto** : Inspeção do Projeto Básico da 2ª Pista Pouso e Decolagem do Aeroporto Internacional de Confins
- **Executante** : Organismo de Inspeção associado a ABRAC
- **Caraterísticas** - Comprimento de 2.750 metros, que será paralela à pista existente
- **Status** – 1ª Fase da Inspeção concluída. Foram elaborados os relatórios parciais de inspeção (RED) relativos as varias disciplinas do projeto recebido.

BH Airport
Aeroporto Internacional de Belo Horizonte

ABRAC

SINALIZAÇÕES DE USO DA INSPEÇÃO ACREDITADA

Revisão Lei 8666 – Licitações

CÂMARA DOS DEPUTADOS

PL 6814/2017 com o seguinte texto:

§ 5º Os entes da Administração Pública federal poderão exigir, na forma de regulamento, certificação por entidade acreditada como condição para aceitação de:
I – estudos, anteprojetos, projetos completos e projetos executivos;
II – conclusão de fases ou etapas de contratos;
III – adequação do material e do corpo técnico apresentados por empresa para fins de habilitação

Rodovia – Piracicaba Panorama

ARTESP
AGÊNCIA DE TRANSPORTE DO ESTADO DE SÃO PAULO

Edital (consulta pública encerrada)

- Inclusão de obrigação de inspeção acreditada de projeto
- Inclusão de obrigação de inspeção acreditada de obra

ABRAC

SINALIZAÇÕES DE USO DA INSPEÇÃO ACREDITADA

ABRAC
Associação Brasileira de Avaliação da Conformidade

Projeto de Lei / Decreto

A ABRAC construiu uma proposta de Projeto de LEI / DECRETO, já encaminhado á diversas autoridades federais e estaduais, no sentido de regular o uso da inspeção acreditada.

Projeto de Lei Nº _____/____

(Do Sr. Deputado Federal **XXXXXXXXXXX**

Dispõe sobre o uso da inspeção acreditada de projetos de engenharia e de obras de infraestrutura no âmbito de obras públicas, concessões e parcerias público privadas

ABRAC

BENEFÍCIOS PREVISTOS

Poder Público / Contratante Privado

- Impacialidade Objetividade
- Segurança Técnica
- Apropriação Responsabilidade
- Conformidade Execução

ABRAC

BENEFÍCIOS PREVISTOS

Poder Público/ Contratante Privado

REDUÇÃO DE CUSTOS

- Menor Aditivação
- Viabilização Project Finance
- Menos retrabalhos e NCs
- Menos penalização e entraves
- Viabilização Performance Bond
- Pagamento atrelado à qualidade

ABRAC

BENEFÍCIOS PREVISTOS

Poder Público

ABRAC

BENEFÍCIOS PREVISTOS

Sociedade

- Melhor planejamento gastos públicos
- Conformidade nas obras e serviços

Orgãos de Controle / Poder público

- Instrumentos confiáveis para auxílio ao controle

Executante / Concessionário

- Velocidade nas avaliações e aprovações
- Maior segurança técnica e jurídica

ABRAC

CONTATOS

Obrigado

Jefferson Carvalho
Vice-presidente de Relações Institucionais
Jefferson.carvalho@abrac-ac.org.br
Cel: (11) 982022763
Whatsapp: (11) 96900-2058

Rua da Glória 182, cj. 84
Liberdade - São Paulo / SP

Fone: (11) 3105-2749
Fax: (11) 3105-6569

superintendencia@abrac-ac.org.br
secretaria.tecnica@abrac-ac.org.br
tecnico@abrac-ac.org.br
abrac@abrac-ac.org.br